



Svendborg
Kommune

Social, Sundhed og Beskæftigelse
Socialafdelingen

Svinget 14
5700 Svendborg

30. august 2021

Sagsid: 21/15462
Afdeling: Socialafdelingen
Ref.

Bolighandlingsplan 2021 for det sociale område



Indhold

1. Konklusion: Anbefalinger og vurderinger	3
2. Indledning	4
2.1. Bolighandlingsplan 2011	5
2.2. Bolighandlingsplan 2016	6
2.3. Øvrige ændringer	7
2.4. Udestående anbefaling	8
3. Bolighandlingsplan 2021	8
3.1. Fælles Afsæt	9
4. Vurdering af behov for og udbud af boliger	10
4.1. Boliger til socialt udsatte og husvilde borgere	10
4.1.1. Midlertidige tilbud på hjemløseinstitutioner efter Lov om social service § 110	10
4.1.2. Midlertidige ophold i boformer til kvinder efter Lov om social service § 109	11
4.1.3. Permanente boliger efter lov om almene boliger samt den private lejelov	11
4.1.4. Alternative boliger	12
4.2. Længerevarende botilbud til borgere med nedsat fysisk og/eller psykisk funktionsevne	12
4.3. Midlertidige botilbud til borgere med nedsat fysisk og/eller psykisk funktionsevne	14

1. Konklusion: Anbefalinger og vurderinger

Anbefalingerne og vurderingerne i Bolighandlingsplan 2021 uddybes i notatets efterfølgende kapitler.

Anbefalinger

Boligtype		Kap.
Boliger til socialt udsatte borgere og husvilde borgere	<p>1. Anlægs- og driftstema med mulighed for at etablere 3-5 boliger på samme areal, der kan fungere i samspil med lokalområde.</p> <p>2. Anlægs- og driftstema med mulighed for at anvende et nabofrit areal, der er forberedt til midlertidige boligløsninger, der kan tages i anvendes efter behov.</p>	4.1.4.

Vurderinger

Boligtype	Vurderinger	Kap.
Længerevarende botilbud til borgere med nedsat fysisk og/eller psykisk funktionsevne	<p>Behovet er dækket af aktuel kapacitet.</p> <p>Faldende køb af pladser fra andre kommuner øger muligheden for at øge specialiseringen med henblik på et tilbyde egne botilbudsløsninger.</p>	4.2.
Midlertidige botilbud til borgere med nedsat fysisk og/eller psykisk funktionsevne	<p>Behovet er dækket af aktuel kapacitet.</p> <p>Der forventes øget behov for midlertidige pladser, der i første omgang kan imødekommes ved at øge antallet af pladser ved Lejlighederne Skovsbovej.</p>	4.3.

2. Indledning

En bolighandlingsplan er en vurdering af boligkapaciteten til borgere i Svendborg Kommune med fysiske og/eller psykiske funktionsnedsættelser eller særlige sociale problemer, hvor opgaveløsningen sker i tilknytning til en boligløsning. Derfor indeholder bolighandlingsplanen konkrete forslag til at sikre den rette kapacitet, der først kan gennemføres efter politisk godkendelse. Med samme afsæt fik Socialafdelingen godkendt bolighandlingsplaner i 2011 og 2016.

Vurderingen af den rette kapacitet vil altid tage afsæt i den aktuelle boligmasse, udlejningsvilkår, tendenser i efterspørgslen og nationale dagsordener.

Svendborg Kommunes handlemuligheder i forhold til den **aktuelle boligmasse** er stiafhængig. Det betyder, at tidligere beslutninger og valg er retningssættende for de aktuelle og kommende valg. Den mest afgørende og styrende hændelse var kommunalreformen i 2007, hvor beslutninger og valg truffet i de tre "gamle" kommuner, Svendborg, Egebjerg og Gudme, blev fundamentet for den nye Svendborg Kommunes boligkapacitet. Med reformen blev det besluttet at hjemtage Vestereng, Forsorgscenter Sydlyn og Ryttervej fra Fyns Amt. Ryttervej var ikke bygget i 2007, men planlægningen var igangsat inden kommunalreformen, og det blev besluttet at videreføre planlægningen og gennemføre byggeriet i Svendborg Kommune.

Siden blev det besluttet at hjemtage regionale tilbud til Svendborg Kommune. Skovsbovej 111 overgik i 2010 og Sydbo i 2017. Der er således ikke længere regionale tilbud med beliggenhed i Svendborg Kommune.

Udlejningsvilkår i almene boliger sætter både lejerens rettigheder efter lejeloven i centrum og leverandørens vilkår for at levere støtte. Størstedelen af Svendborg Kommunes tilbud er opført efter Lov om almene boliger, mens kun en mindre del er opført efter Servicelovens bestemmelser. Hvis det vurderes, at match mellem borgers støttebehov og tilbuddets ydelse ikke længere er optimal, kan flytning til andet tilbud kun ske ved borgerens aktive medvirken eller ved inddragelse af Familieretshuset efter Servicelovens bestemmelser om magtanvendelse i forhold til boliger med lejekontrakt. Det har på landsplan i praksis vist sig svært at gøre.

Tendenser i efterspørgslen handler om at omsætte input af forskellig karakter til at forudse påvirkningen af boligmassen. Input kan være mange, fx:

- strategiplaner og udvikling af behov i Børn og Unge-området, herunder anvendelse af Servicelovens efterværnsparagraf
- flyttemønstre
- beslutninger i KKR (KommuneKontaktRådet)
- udvikling i psykiatrien, både organisatorisk og fagligt
- etablering af private tilbud indenfor kommunens grænse
- analyse af forventede levealder

Socialafdelingen har i disse år fokus på at styrke grundlaget for at træffe datainformerede beslutninger og vil ad åre blive bedre til at konkretisere tendenser holdt op mod interne aktivitetsdata.

De **nationale dagsordener** kan både akut og på lang sigt påvirke efterspørgslen. Helt aktuelt kan Socialministeriets evaluering af det specialiserede socialområde få betydning for den fremtidige opgaveløsning. Jf. kommissoriet for evalueringen indledes politiske drøftelser med løsningsforslag i 2021.

Fordi boligkapaciteten ikke kan ses uafhængigt af ovennævnte og påvirkes af udvikling på andre områder, især børn og ungeområdet og lovgivning på arbejdsmarkedsområdet, vil fremtidige bolighandlingsplaner angive retninger, der sikrer de mest holdbare og omkostningseffektive valg uden at forhindre muligheden for at agere dynamisk i forhold til konkret udvikling.

2.1. Bolighandlingsplan 2011

Den første bolighandlingsplan blev godkendt af Socialudvalget i maj 2011. Herunder er anbefaling og status.

Anbefaling maj 2011	Status februar 2013	Løst
Udvide antallet af længevarende boliger til borgere med nedsat psykisk og fysisk funktionsevne med 6-8 boliger.	Ryttervej er udvidet fra 28 til 40 længerevarende boliger.	Ja
Etablere 3-5 isoleret placerede boliger til socialt udsatte borgere.	Der er ikke etableret socialt isolerede boliger.	Nej
Renovere/forny boligerne på Trappebæksvej og Tvedvej.	Boligerne på Trappebæksvej er fornyet. Boligerne på Tvedvej er renoveret.	Ja
En række mindre initiativer, der ikke omfatter nybyggeri.	Støttecenter på Høje Bøge Vej med 5 midlertidige pladser til borgere med nedsat psykisk funktionsevne er etableret. Der er etableret 8 midlertidige boliger til borgere med nedsat fysisk og/eller psykisk funktionsevne (2 på Stubbevænget, 4 på Enghavevej og 2 på Teglbakken) ved overtagelse af boliger fra andre kommunale områder.	Ja

	<p>Status 2021 Det daværende tilbud på Stubbevangen er bragt til ophør.</p> <p>Det daværende tilbud på Enghavevej er bragt til ophør og boligerne indgår aktuelt i Socialafdelingens akutboligliste.</p> <p>Boligerne på Teglbakken indgår i Socialafdelingens akutboligliste.</p>	
--	---	--

2.2. Bolighandlingsplan 2016

Den anden bolighandlingsplan blev godkendt af Social- og Sundhedsudvalget i august 2016. Herunder er anbefaling og status.

Anbefaling august 2016	Status august 2017	Løst
Rejse anlægsudvidelsesforslag til etablering af isoleret beliggende boliger til socialt udsatte borgere i forbindelse med budget 2017.	<p>Anlægsudvidelsesforslag blev udarbejdet ifm. budget 2018 og indgik ikke i budgetaftalen.</p> <p>Status august 2021 Forslaget blev rejst igen ifm. budget 2019 og indgik ikke i budgetaftalen.</p> <p>Kommunens ejendom på Sankt Jørgens Vej 11 blev solgt og provenu blev anvendt til etablering af Lejlighederne Skovsbovej 111.</p>	Nej
Sikre et ledelsesmæssigt helhedssyn vedrørende borgere bosat på forsorgshjem.	Administrationen følger løbende op.	Ja
Indlede dialog med almene boligforeninger om anvisningsretten til små billige boliger.	<p>Administrationen har dialog med almene boligforeninger om etablering af flere små og billige boliger.</p> <p>Status august 2021 Den vedvarende dialog har aktuelt udmøntet sig i anvisningsret til billige boliger i Rønnøw Gader (8), Langebakke (8),</p>	Ja

	<p>Nordre Park (8) og Gyldenbjerksvej (11).</p> <p>I forbindelse med projektet "Ung under eget tag" er 4 værelser etableret på Stubbevangen. Det tidligere tilbud samme sted beskrevet ovenfor blev afviklet i begyndelsen af 2018.</p> <p>Der er efter aftale mulighed for at bruge CAMA-kollegierne ved tomgang.</p>	
Oplæg til økonomisk bæredygtige løsninger for omstilling eller indstilling af længerevarende botilbud.	Det indgår generelt i beslutninger, senest i forbindelse med besparelsesforslag til budget 2019. Se herunder.	Ja
Rejse drifts- og anlægsudvidelsesforslag til midlertidige botilbud til borger med nedsat fysisk og psykisk funktionsevne.	<p>Anlægsudvidelsesforslag blev vedtaget ifm. budget 2019.</p> <p>Status 2021 Lejlighederne Skovsbovej 111 har været i anvendelse siden 2020.</p>	Ja

2.3. Øvrige ændringer

Der er yderligere ændringer siden 2016. Årsagen fremgår herunder.

Ændring	Årsag
Hjemtagelse af Sydbo, der er et midlertidigt og længerevarende botilbud til borgere med fysisk og psykisk funktionsnedsættelse med 24 pladser.	Politisk godkendt beslutning på Social- og Sundhedsudvalgets møde i maj 2015 med overtagelse 1. januar 2017.
Ændring af målgruppe på Høje Bøge Vej.	Med virkning fra august 2018 ændredes målgruppen til borgere med nedsat fysisk og psykisk funktionsevne på grund af vedvarende tomgang ift. tidligere målgruppe. Pladsantallet er øget fra 5 til 7.
Lukning af støttecentret på Kløvermarksvej.	Politisk besluttet tilpasning af støttecentre i Socialafdelingen Botilbud i forbindelse med budget 2019.

Udfasning af støttecentret på Sol-sikkevej.	Politisk besluttet tilpasning af støttecentre i Socialafdelingen Botilbud i forbindelse med budget 2019. Der er aktuelt 3 beboere. Der visiteres ikke nye.
Tomgangsudgifter	Lukning af støttecentret på Kløvermarksvej har medført løbende tomgangsudgifter primært på Enghavevej.
Samarbejde omkring boliger med Ældreområdet.	Ældreområdet og Socialafdelingen udnytter ledig kapacitet i ældreområdets ældrevenlige boliger beliggende tæt ved støttecentre ved at tilbyde dem til Socialafdelingen.
Lukning af støttecenter Fruerlund.	Politisk besluttet tilpasning i Socialafdelingen Dagtilbud i forbindelse med budget 2019.

2.4. Udestående anbefaling

Følgende anbefalinger fra tidligere bolighandlingsplaner er ikke implementeret.

- Behov for etablering af isoleret beliggende boliger til socialt udsatte

Forslaget indgår i Bolighandlingsplan 2021.

3. Bolighandlingsplan 2021

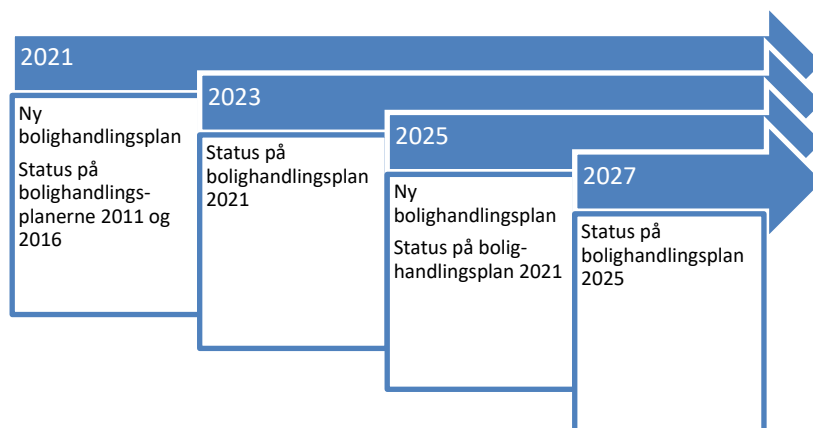
Bolighandlingsplanen har som formål fortsat at sikre den rette boligomængde til målgruppen inden for det specialiserede socialområde under hensyn til historikken bag den aktuelle boligomængde. Det er med et andet ord kapacitetsstyring, fordi boligbehovet ikke kan ses isoleret fra andre egne tiltag og tendenser, som beskrevet i kap.2.

Derfor er bolighandlingsplanen bedste skøn ud fra aktuel viden. Vurderingerne i de efterfølgende afsnit anviser, hvor der er behov for politisk stillingtagen. Derudover har Socialafdelingen mulighed for at justere i tråd med konkret udvikling og indenfor de leverancer, der er beskrevet i handleplanen på baggrund af BDO's screening af det specialiserede socialområde.

Derfor kan bolighandlingsplanen heller ikke være et svar på enhver efterspørgsel, idet handle- og udviklingsmulighederne afhænger af, dels hvordan de politiske prioriteringer efterkommer planens anbefalinger, og dels hvordan den overordnede udvikling forløber.

Med Bolighandlingsplan 2021 indføres en toårig kadence i forhold til det politiske niveau. Der laves ny eller opdateres bolighandlingsplaner til politisk godkendelse hvert fjerde år. Første gang i 2021, herefter i 2025, 2029 osv. Hvert andet år

præsenteres udvalget for en status på den aktuelle bolighandlingsplan. Første gang i 2023, herefter i 2025, 2027 osv.



3.1. Fælles Afsæt

Bolighandlingsplanen er fortsat båret af Socialafdelingens rehabiliteringsstrategi Fælles Afsæt. Den rehabiliterende tilgang sikrer udviklingen i de pædagogiske og behandlingsmæssige indsatser, borgerne tilbydes. Samme tilgang har gennem de seneste år fulgt udviklingen og ændringen i borgernes behov og ønsker for fremtiden, der har som mål at fremme borgernes muligheder for at leve et liv på egne præmisser.

Rehabiliteringsstrategien er styrende for den faglige udvikling i de pædagogiske og behandlingsmæssige indsatser, borgerne tilbydes. Boligerne fungerer som ramme for indsatserne. Da de rehabiliterende indsatser udvikler borgernes færdigheder og selvstændighed, og da rehabiliteringsstrategien samtidig har som udgangspunkt, at borgerne skal have mulighed for at bo i egen bolig, skal de næste kapitlers vurdering af boligudbud og –efterspørgsel ses i sammenhæng med rehabiliteringsstrategien.

I rehabiliteringsstrategien er der fastsat tre faglige temaer og udviklingsretninger, som relaterer sig til udbuddet og brugen af boliger. De er:

- housing first
- fra støttet bolig til bolig med støtte samt
- nærhedsprincippet.

Bolighandlingsplanens vurdering tager højde for effekten af de faglige temaer. Ved præsentation af status for Bolighandlingsplan 2021 i 2023 vil konsekvenserne af implementeringen af Voksenudredningsmetoden 2.0 blive inddraget. Metoden har et ressourceorienteret fokus og forventes at smitte af på fremtidens bolighandlingsplaner.

4. Vurdering af behov for og udbud af boliger

Lovgivningen opererer med følgende relevante boligtyper på socialområdet:

- Boliger til socialt udsatte borgere og husvilde borgere:
 - Midlertidige tilbud på hjemløseinstitutioner efter Lov om social service § 110
 - Midlertidige ophold i boformer til kvinder, som har været udsat for vold, trusler om vold eller tilsvarende krise i relation til familie- eller samlivsforhold efter Lov om social service § 109
 - Permanente boliger til husvilde borgere efter Lov om social service § 80, herunder permanente akutboliger efter lov om almene boliger, herunder fjerdedelsboliger, og kommunalt ejede boliger udlejet efter den private lejelov
- Længerevarende botilbud efter Lov om almene boliger (ABL) § 105 og Lov om social service § 108 og
- Midlertidige botilbud efter Lov om social service § 107

I de følgende kapitler vurderes behovet for hver af boligtyperne. Boliger til socialt udsatte og husvilde borgere beskrives i et samlet afsnit.

4.1. Boliger til socialt udsatte og husvilde borgere

4.1.1. Midlertidige tilbud på hjemløseinstitutioner efter Lov om social service § 110

Svendborg Kommunes tilbud om midlertidige boliger til socialt udsatte er samlet under Forsorgscenter Sydfyn.

Forsorgscenter Sydfyn har tre typer af pladser efter servicelovens § 110:

- 2 herbergspladser – natlogi, hvor borgere uden anden mulighed for overnatning får et værelse samt tilbud om aftensmad og morgenmad
- 17 forsorgspladser – midlertidig bolig, hvor der arbejdes med borgerne og deres problemstillinger, med henblik på at sikre borgerne en permanent og stabil boligsituation
- 7 efterforsorgspladser – tilbud om overgangsbolig fra hjemløseinstitution til egen bolig. Tilbuddet etableres i borgerens egen bolig

I forbindelse med projekt "Ung under eget tag" har Socialafdelingen adgang til at leje værelser ud som overgangsbolig til unge truet af hjemløshed for at undgå forsorgsoophold og medvirke til etablering i selvstændig bolig.

Vurdering

Socialafdelingen vurderer, at kapaciteten imødekommer kommunens behov. Der er sjældent venteliste og dermed få situationer, hvor der må henvises til andet forsorgscenter. Omfanget har historisk set været begrænset og er yderligere reduceret efter etablering af flere private forsorgshjem de seneste år.

4.1.2. Midlertidige ophold i boformer til kvinder efter Lov om social service § 109

Svendborg Kommune driver ikke selv boformer efter Lov om social service § 109. Det betyder, at kommunens borgere skal søge optagelse, der hvor tilbudene er.

I 2019 valgte Den Socialfaglige Organisation at etablere et tilbud indenfor kommunens grænser, Svendborg Krisecenter. I 2021 åbner Krisecenter Fyn og Ellested kvindekrisecenter. Samlet set er antallet af pladser på Fyn alene i 2021 øget med 23 pladser.

Ud fra lokal statistik fremgår, at kvinder fortsat søger ophold på krisecentre i hele landet og ikke alene på de fynske krisecentre. Undersøgelser på området viser ikke evidens for, at nærhed er det primære parameter i valg af krisecenter.

På baggrund af øgning af antallet af pladser er kommunerne reguleret via DUT-midler i 2021 og 2022 til at dække omkostningerne ved forventet øget søgning.

Vurdering

Socialafdelingen vurderer, at kapaciteten lokalt og nationalt er øget og formodentligt imødekommer behovet, hvilket understøttes af, at der ikke ses i markant stigende køb af pladser. Der er derfor ikke aktuelt behov for selvstændige initiativer fra kommunens side.

4.1.3. Permanente boliger efter lov om almene boliger samt den private lejelo

Svendborg Kommune ejer 83 boliger, der er øremærket til kommunens socialt udsatte borgere. Desuden har kommunen adgang til lejligheder i de almene boligforeninger via fjerdedelsordningen.

Den store tilgang af almene boliger de seneste år har givet Svendborg Kommune adgang til 35 billigere almene boliger.

Adresse	Antal
Rønnows gader	8
Langebakke	8
Nordre Park	8
Gyldenbjergsvej	11

Socialafdelingen anviste 44 boliger i 2019 og 48 boliger i 2020. De anviste boliger i langt overvejende grad via fjerdedelsordningen.

Vurdering

Socialafdelingen vurderer, at udvidelsen af kapaciteten de seneste år og forventet yderligere udvidelser de kommende år imødekommer kommunens behov. Der er god dialog med de almene boligforeninger omkring anvisningsretten.

4.1.4. Alternative boliger

Målgruppen er kendetegnet ved en adfærd som følge af misbrugs- og psykiske problemstillinger, der kan opleves afvigende af omgivelserne. Målgruppen har generelt svært ved at fastholde boliger i alment boligbyggeri og i kommunale boliger, hvor der er naboer.

Der ses fortsat et uændret behov for alternative boliger jf. tidligere bolighandlingsplaner. Socialafdelingen ser to behov. Det ene er boliger i samme form som hyttebyen på Tipsvænget og boligerne på Trappebæksvej. Det andet er arealer med afstand til naboer med mulighed for at opstille midlertidige boligløsninger.

Vurdering

Der blev i de tidligere bolighandlingsplaner også peget på et behov for 3-5 isoleret placerede boliger til socialt udsatte borgere. Disse er ikke etableret, men der er stadig et behov for denne form for alternative boliger til målgruppen af dobbeltbelastede borgere med udadreagerende adfærd. Supplerende ønskes mulighed for at friholde et nabofrit areal til opstilling af midlertidige boligløsninger.

4.2. Længerevarende botilbud til borgere med nedsat fysisk og/eller psykisk funktionsevne

Målgruppen er personer med betydeligt nedsat fysisk og/eller psykisk funktionsevne, der har behov for omfattende hjælp til almindelige daglige funktioner og/eller pleje, og som ikke kan få dækket deres behov på anden vis.

Der kan visiteres til længerevarende botilbud efter Servicelovens § 108 eller Lov om almene boliger § 105. Fælles for begge boformer er, at borgerne skal have et massivt og længerevarende behov for pleje, omsorg eller pædagogisk indsats.

Der visiteres som hovedregel til boliger efter Servicelovens § 108, hvis borgeren ikke er i stand til at påtage sig de forpligtelser eller udnytte de rettigheder, der følger med lejeforholdet efter Lov om almene boliger § 105, og hvor der er et døgn-dækket støttebehov.

Svendborg Kommune har 14 længerevarende botilbud med i alt 240 boliger, hvoraf 62 boliger er efter Servicelovens § 108 (med blå skrift i tabel).

I Bolighandlingsplan 2016 var antallet opgjort til 237 pladser, hvoraf op til 38 pladser er efter Servicelovens § 108.

Antallet af pladser efter Servicelovens § 108 er således øget med 24, mens det samlede antal pladser er øget med 3 jf. ændringer beskrevet i kapitel 2.3.

Sted	Pladser	Heraf Svendborg-borgere
Skovsbovej 111 *	38	20
Sydbo *	24	8
Ryttervej	40	32
Vestereng	29	15
Skovbrynet	12	9
Bryghuset	10	7
Bryggerlunden	10	7
Kærvej	8	5
Hostrupvej **	10	8
Skovsbovej 103	12	6
Gl. Skårupvej	8	7
Lyøvej **	11	7
Søndergade	18	10
Storkehavevej	10	4

* Fleksibel anvendelse, hvilket betyder, at pladserne både kan anvendes til tilbud efter Servicelovens § 107 og § 108.

** Lyøvej er godkendt til at udvide op til 16 pladser og Hostrupvej op til 13 pladser.

Af det samlede pladsantal på 240 optager borgere fra Svendborg Kommune godt 60 %. Eksternt køb har stort set samme omfang. Da omfanget af salg er svagt nedadgående, idet flere kommuner tilbyder løsninger i egne tilbud, som tidligere blev købt i Svendborg Kommunes tilbud, frigøres over tid ledig kapacitet.

Vurdering

Det vurderes, at den aktuelle situation omkring udbud og efterspørgsel af boliger ikke giver anledning til at ændre kapaciteten på nuværende tidspunkt.

Udviklingen i antallet af borgere, der overgår fra børnetilbud til voksentilbud og skal have et længerevarende botilbud i voksenregi, følges tæt. Socialafdelingen er meget opmærksom på effekten af anvendelsen af Servicelovens § 76 (efterværn) med henblik på at sikre overgange fra børn- og ungdomslivet til voksenlivet med fokus på at opnå en selvstændig tilværelse.

Det faldende køb fra andre kommuner af pladser i Svendborg Kommunes tilbud øger muligheden for at øge specialiseringen med henblik på at tilbyde egne botilbudsløsninger.

Det overvejes, hvordan fremtidig ledig kapacitet anvendes mest hensigtsmæssigt i faglig og økonomisk henseende. Der er flere målgrupper, hvor Svendborg Kommune på baggrund af specialiseringskravene tilkøber pladser hos eksterne leverandører, der kan indgå i overvejelse omkring anvendelsen af forventet fremtidig ledig kapacitet. Det vil indgå i handleplanen for Socialafdelingen på baggrund af

BDO's screening, hvilke målgrupper det vil være mest fagligt relevant og omkostningseffektivt at udvikle interne tilbud til.

Det er Socialafdelingens vurdering, at der stadig vil være borgere med behov for specialiserede tilbud, som Svendborg Kommune ikke kan drive økonomisk og fagligt forsvarligt. Derfor tilbydes borgeren ophold i anden kommune. Desuden er noget historisk betinget, idet borgerne er tilbudt boligen inden kommunesammenlægningen i 2007 og nu har boet så længe i en anden kommune, at de ikke ønsker at flytte tilbage til Svendborg Kommune.

Dertil kommer, at der er frit valg af bolig efter Servicelovens § 108 og Lov om almene boliger § 105 i hele landet. Dermed vil der altid være en andel af borgere, der vælger at bo i en anden kommune, når de skal flytte i botilbud. Eksempelvis for at være tæt på familie eller andet netværk.

Dilemmaet i driften af botilbud er, at Socialafdelingen på den ene side stræber efter at have balance i økonomien og vil undgå tomgang. På den anden side er tomgang nødvendig for at have mulighed for at tilbyde borgeren et relevant botilbud, når behovet opstår. Denne udfordring adresseres i handleplanen for Socialafdelingen på baggrund af BDO's screening af det specialiserede socialområde, hvor der både peges på risikoen for stærekasseeffekt og sårbarheden ved drift af mindre enheder.

4.3. Midlertidige botilbud til borgere med nedsat fysisk og/eller psykisk funktionsevne

Målgruppen er personer med betydeligt nedsat fysisk og/eller psykisk funktionsevne, der har behov for omfattende hjælp til almindelige daglige funktioner eller pleje, og som ikke kan få dækket deres behov på anden vis.

Botilbud til midlertidigt ophold efter SEL § 107 adskiller sig fra længerevarende botilbud efter SEL § 108 og fra almene ældre- og handicapboliger efter ABL § 105 ved, at det ved visitationen af en borger til et midlertidigt botilbud vurderes, at borgerens behov for et botilbud ikke er varigt, men f.eks. har til formål at sikre rammen om en behandlingsmæssig indsats eller botræning.

Der er ofte et relativt høj flow i midlertidige boliger og med den rette planlægning, kan de rumme mange forskellige målgrupper. Boligerne er med andre ord meget fleksible i anvendelsen.

Svendborg Kommune har 2 selvstændige midlertidige botilbud til henholdsvis målgruppen borgere med nedsat fysisk og psykisk funktionsevne og borgere med nedsat psykisk funktionsevne. Dertil gælder, at Sydbo og Skovsbovej 111 er godkendt til fleksibel anvendelse, hvilket betyder, at pladserne både kan anvendes til tilbud efter Servicelovens § 107 og § 108. Antallet af anvendte pladser på disse tilbud til § 107 er fleksibelt og ikke opgjort selvstændigt her.

I Bolighandlingsplan 2016 var antallet opgjort til 8 pladser, der i 2021 er steget til 13, altså en stigning i antal af pladser med 5.

Den aktuelle anvendelse:

Sted	Pladser	Heraf Svendborg-borgere
Høje Bøge Vej	7	7
Lejlighederne Skovsbovej	6	6

Vurdering

Det vurderes, at den aktuelle situation omkring udbud og efterspørgsel af boliger øger behovet for midlertidige pladser. Aktuelt forventes kapaciteten inklusive den fleksible anvendelse af pladser på Skovsbovej 111 og Sydbo at kunne optage efterspørgslen.

Det er aktuelt Socialafdelingen Myndigheds vurdering, at der vil være et stigende behov for at kunne købe midlertidige botilbud til borgere med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne. Det fremgår ikke af den udarbejdede plan, da det indgår i det fortsatte arbejde med Socialafdelingens handleplan, herunder en vurdering af, om fremtidig frigjort intern kapacitet koblet til kompetenceudvikling vil medvirke til at reducere behovet for eksternt køb og evt. behov for etablering af botilbud i Svendborg Kommune.

På sigt og efter evaluering af Lejlighederne Skovsbovej og nærmere analyse af efterspørgsel forventes et øget behov for midlertidige pladser, der kan imødekommes ved at øge antallet af pladser i Lejlighederne Skovsbovej.

Det afdækkes aktuelt, om det er muligt at etablere interne pladser, der kan medvirke til at undgå psykiatriske indlæggelser for borgere i egen bolig, der på grund af fx angst for indeværende søger at blive indlagt i psykiatrien.